

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΙΤΗΣΗ

- 1) Του σωματείου με την επωνυμία «ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΝΩΣΕΩΝ ΣΥΝΤΑΚΤΩΝ (Π.Ο.Ε.Σ.Υ.), που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Ακαδημίας αρ. 20 και εκπροσωπείται νόμιμα.
- 2) Του Βασιλείου Μουλόπουλου, κατοίκου Αθηνών, οδός Ακαδημίας αρ. 20.
- 3) Του Κλέαρχου Τσαουσίδη, κατοίκου Αθηνών, οδός Ακαδημίας αρ. 20.
- 4) Του Σταμάτη Νικολόπουλου, κατοίκου Αθηνών, οδός Ακαδημίας αρ. 20.
- 5) Της Αθηνάς Moss Σύψα, κατοίκου Αθηνών, οδός Ακαδημίας αρ. 20.
- 6) Του Ιωάννη Πλαχούρη, κατοίκου Αθηνών, οδός Ακαδημίας αρ. 20.
- 7) Του Βασιλείου Βασιλόπουλου, κατοίκου Αθηνών, οδός Ακαδημίας αρ. 20.

ΠΕΡΙ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ

- 1) Της με αριθμό Φ 10070/24938/1979/30.9.2008 απόφασης της Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 402/30 Σεπτεμβρίου 2008, Τεύχος Υπαλλήλων ειδικών θέσεων και οργάνων διοίκησης φορέων του Δημοσίου και ευρύτερου Δημοσίου Τομέα.
- 2) Κάθε συναφούς πράξης ή παράλειψης του Δημοσίου

ΚΑΤΑ

Του Ελληνικού Δημοσίου, όπως νόμιμα εκπροσωπείται από την Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας.

- 1) Το πρώτο από εμάς αιτούν σωματείο, αποτελώ δευτεροβάθμια οργάνωση δημοσιογράφων, πέντε (5) πρωτοβάθμιων δημοσιογραφικών ενώσεων (σωματεία) και συγκεκριμένα των: α) την Ένωση Συντακτών Ημερησίων

Εφημερίδων Αθηνών (Ε.Σ.Η.Ε.Α.) β) την Ένωση Συντακτών Ημερησίων Εφημερίδων Μακεδονίας – Θράκης (Ε.Σ.Η.Ε.Μ.Θ.) γ) την Ένωση Συντακτών Ημερησίων Εφημερίδων Πελοποννήσου – Ηπείρου και Νήσων (Ε.Σ.Η.Ε.Π.Η.Ν.) δ) την Ένωση Συντακτών Ημερησίων Εφημερίδων Θεσσαλίας – Στερεάς και Ευβοίας (Ε.Σ.Η.Ε.Θ.Σ..Ε.) και ε) την Ένωση Συντακτών Περιοδικού Τύπου (Ε.Σ.Π.Τ). Το καταστατικό μου ισχύει όπως έχει εγκριθεί με την με αριθμό 4498/1994 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Αθηνών και έχει καταχωρηθεί νόμιμα στα βιβλία Σωματείων του Πρωτοδικείου Αθηνών με αύξοντα αριθμό 19771 και ειδικό 4805. Βασικός σκοπός της δράσης και της λειτουργίας μου, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 του εγκριθέντος ως άνω καταστατικού μου, αποτελεί *«Ο συντονισμός της δράσης των Ενώσεων Συντακτών – μελών της Ομοσπονδίας, για την προάσπιση των επαγγελματικών, οικονομικών, ασφαλιστικών, κοινωνικών, πνευματικών και ηθικών συμφερόντων των μελών τους και των επαγγελματιών δημοσιογράφων όλης της χώρας, μέσα σε πνεύμα αλληλεγγύης και συναδέλφωσης ... η αλληλεγγύη και συνεργασία με άλλες συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στον Τύπο και τα Μ.Μ.Ε. και γενικότερα των εργαζομένων ...»*, ενώ μέσα για την επίτευξη των καταστατικών μου σκοπών αποτελούν – μεταξύ άλλων – η *«υπογραφή και παρακολούθηση της εφαρμογής των συλλογικών συμβάσεων εργασίας που υπογράφει η Ομοσπονδία ή οι Ενώσεις – μέλη της καθώς και των διαιτητικών και υπουργικών αποφάσεων και γενικότερα την εφαρμογή και τη βελτίωση της εργατικής νομοθεσίας ... χρησιμοποίηση κάθε άλλου νόμιμου, ηθικού και πρόσφορου μέσου, που προσιδιάζει στο χαρακτήρα της Ομοσπονδίας»* (άρθρο 3).

2) Με το ν. 3655/2008 *«Διοικητική και Οργανωτική Μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις»* συστάθηκε (στο Κεφάλαιο Δ', άρθρα 39 επ.) νομικό πρόσωπο δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία *«Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ – ΜΜΕ)»*, τον οποίο συγκροτούν πέντε κλάδοι ασφάλισης, ημερομηνία δε έναρξης της λειτουργίας του ορίστηκε η 1^η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του εν λόγω νόμου (ήτοι η 1.10.2008).

Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ως άνω νόμου, στον κλάδο κύριας σύνταξης του Ταμείου αυτού εντάχθηκαν «... α) Ο Γενικός Λογαριασμός του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης (ΤΣΠΕΑΘ), ως Τομέας Σύνταξης Προσωπικού Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης (ΤΣΠΕΑΘ), β) ο Κλάδος Κύριας Ασφάλισης Ιδιοκτητών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης του ΤΣΠΕΑΘ, ως Τομέας Ασφάλισης Ιδιοκτητών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης, γ) ο κλάδος κύριας ασφάλισης του Ταμείου Ασφαλίσεως Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου (ΤΑΙΣΥΤ), ως Τομέας Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου (ΤΑΙΣΥΤ), δ) ο Κλάδος Κύριας Ασφάλισης Ανταποκριτών Ξένου Τύπου του ΤΑΙΣΥΤ, ως Τομέας Ασφάλισης Ανταποκριτών Ξένου Τύπου, ε) ο Κλάδος Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης του ΤΑΙΣΥΤ, ως Τομέας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης, στ) ο Κλάδος Κύριας Σύνταξης του Ταμείου Συντάξεων Εφημεριδοπωλών και Υπαλλήλων Πρακτορείων (ΤΣΕΥΠΑ), ως Τομέας Σύνταξης Εφημεριδοπωλών και Υπαλλήλων Πρακτορείων Αθηνών (ΤΣΕΥΠΑ), ζ) ο Κλάδος Κύριας Σύνταξης του Ταμείου Συντάξεων Εφημεριδοπωλών και Υπαλλήλων Πρακτορείων Θεσσαλονίκης (ΤΣΕΥΠΘ), ως Τομέας Σύνταξης Εφημεριδοπωλών και Υπαλλήλων Πρακτορείων Θεσσαλονίκης (ΤΣΕΥΠΘ) και η) ο Κλάδος Συντάξεων Τεχνικών Τύπου και χορηγήσεως Ειδικού Επιδόματος Αλλαγής Τεχνολογίας του Ταμείου Ασφαλίσεως Τεχνικών Τύπου Αθηνών (ΤΑΤΤΑ) ως Τομέας Ασφάλισης Τεχνικών Τύπου Αθηνών και Θεσσαλονίκης (ΤΑΤΤΑΘ)». Περαιτέρω, με το άρθρο 44 ορίστηκε η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου του εν λόγω Ταμείου ενώ με την παράγραφο 6 της εν λόγω διάταξης εξουσιοδοτείται η Υπουργός Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας να προβεί στο διορισμό των μελών του.

3) Οι υπ' αριθμόν 2 – 7 αιτούντες είμαστε εκλεγμένα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του αιτούντος σωματείου και έως την 30.9.2008 υπαγόμασταν, ως προς την κύρια ασφάλιση, οι μεν πέμπτος και έβδομη από εμάς στο Ταμείο Ασφαλίσεως Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου (ΤΑΙΣΥΤ), οι δε

λοιποί στο Ταμείο Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης (ΤΣΠΕΑΘ).

4) Με την προσβαλλόμενη υπουργική απόφαση, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 44 παρ. 6 του ν. 3655/2008, προσδιορίστηκαν τα μέλη που συγκροτούν το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΑΠ – ΜΜΕ, πλην όμως τα πρόσωπα που διορίστηκαν δεν έχουν τις τιθέμενες στην εν λόγω νομοθετική διάταξη ιδιότητες, με αποτέλεσμα η εν λόγω απόφαση να καθίσταται ακυρωτέα, λόγω παράβασης νόμου, όπως εκτενώς αναφέρουμε κατωτέρω.

5) Λόγω της ακυρότητας της προσβαλλόμενης υπουργικής απόφασης, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΑΠ – ΜΜΕ δεν έχει νόμιμα συγκροτηθεί και ως εκ τούτου οι αποφάσεις που λαμβάνει και οι οποίες αφορούν στο σύνολό τους θέματα που άπτονται της ασφαλίσεώς μας, πάσχουν ακυρότητας. Καθίσταται ως εκ τούτου προφανές το έννομο συμφέρον μας προς άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως.

ΛΟΓΟΣ ΑΚΥΡΩΣΗΣ

Το άρθρο 44 παρ. 1 του ν. 3655/2008, υπό τον τίτλο «*Σύνθεση Διοικητικού Συμβουλίου*» ορίζει συγκεκριμένα: «*Το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διοικείται από δεκατριαμελές (13) Διοικητικό Συμβούλιο που αποτελείται από: α) Τον Πρόεδρο, με τον αναπληρωτή του.*

β) Έξι (6) εκπροσώπους των ασφαλισμένων, που προτείνονται δύο (2) από τις οικείες οργανώσεις του Τομέα Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών - Θεσσαλονίκης, ένας (1) από τις οικείες οργανώσεις του Τομέα Συντάξεων Εφημεριδοπωλών και Υπαλλήλων Πρακτορείων Αθηνών, ένας (1) από τις οικείες οργανώσεις του Τομέα Ασφάλισης Τεχνικών Τύπου Αθηνών και δύο (2) από τις οικείες οργανώσεις του Τομέα Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου, με τους αναπληρωτές τους.

γ) Τρεις (3) εκπροσώπους των εργοδοτών, που προτείνονται από τις οικείες οργανώσεις, με τους αναπληρωτές τους.

δ) Έναν (1) εκπρόσωπο των συνταξιούχων, που προτείνεται από τις οικείες οργανώσεις, με τον αναπληρωτή του.

ε) Έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Προϊστάμενο Διεύθυνσης ή Τμήματος και ελλείπει αυτών υπάλληλο ΠΕ κατηγορίας με τουλάχιστον δεκαπενταετή υπηρεσία και Α' βαθμό, ο οποίος επιλέγεται από το Β' κλιμάκιο του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλισης, με τον αναπληρωτή του.

στ) Έναν (1) ειδικό επιστήμονα με προσόντα ανάλογα του Προέδρου, με τον αναπληρωτή του», ενώ περαιτέρω στην παρ. 6 προβλέπεται ότι: «Ο Πρόεδρος, ο Κυβερνητικός Επίτροπος και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, με ισάριθμους αναπληρωτές, διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με τριετή θητεία και δεν επιτρέπεται η εκλογή ή ο διορισμός τους για περισσότερες από τρεις συνεχείς θητείες».

Με την εν λόγω διάταξη ορίζεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο του νεοϊδρυθέντος Ταμείου, αποτελείται από εκπροσώπους των ασφαλισμένων, των εργοδοτών και των συνταξιούχων, έναν εκπρόσωπο της ΓΓΚΑ και έναν ειδικό επιστήμονα. Λόγω του τρόπου με τον οποίο τίθενται οι εν λόγω κατηγορίες, κατ' αντιπαραβολή, αβίαστα προκύπτει το συμπέρασμα για τον ερμηνευτή του δικαίου, ότι πρόκειται για διακριτές ομάδες και ότι κατά συνέπεια, πρόσωπο που φέρει την ιδιότητα του εργοδότη ή του συνταξιούχου δεν δύναται να διοριστεί μέλος, ως εκπρόσωπος των ασφαλισμένων. Ο νομοθέτης κατά την εξειδίκευση των ιδιοτήτων και των ιδιαίτερων προσόντων που θέλησε να φέρουν όσοι διοριστούν μέλη του ΔΣ του ΕΤΑΠ – ΜΜΕ, ρητά αποτύπωσε πόσα άτομα θα προέρχονται από τους ασφαλισμένους, πόσα από τους εργοδότες και πόσα από την κατηγορία των συνταξιούχων, αποσκοπώντας – κατά τη συνήθη πρακτική – σε όσο το δυνατό αντιπροσωπευτικότερη εκπροσώπηση των αντίστοιχων ομάδων στη Διοίκηση του εν λόγω φορέα κοινωνικής ασφάλισης. Συγκρότηση του Διοικητικού

Συμβουλίου κατά τρόπο που αντιστρατεύεται την εκπροσώπηση αυτή, προσκρούει στο γράμμα (αλλά και στο σκοπό) της εν λόγω νομοθετικής ρύθμισης.

Βάσει της προαναφερθείσας διάταξης, εκδόθηκε η προσβαλλόμενη υπουργική απόφαση, η οποία όμως πάσχει ακυρότητας, καθώς τα πρόσωπα που αναφέρονται σε αυτήν δεν φέρουν τις ιδιότητες που ρητώς και περιοριστικώς προβλέπονται στο άρθρο 44 του ν. 3655/2008. Συγκεκριμένα:

A) Στο υπό στοιχείο 2 περ. δ της εν λόγω υπουργικής απόφασης διορίζεται μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου, ως εκπρόσωπος των ασφαλισμένων του Τομέα Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου, πρόσωπο (ο Κωνσταντίνος Καλύβας) το οποίο έχει ήδη, πολύ πριν τη δημοσίευση της εν λόγω απόφασης, καταστεί συνταξιούχος του ΤΑΙΣΥΤ. Β) Τα δύο πρόσωπα που αναφέρονται στο εν λόγω στοιχείο (ήτοι στο 2 περ. δ της προσβαλλόμενης) ως εκπρόσωποι των ασφαλισμένων του ΤΑΙΣΥΤ (δηλαδή οι Κωνσταντίνος Καλύβας και Γεώργιος Περπερίδης) φέρουν την ιδιότητα του εργοδότη, καθώς αμφότεροι είναι εκδότες. Αποτέλεσμα του διορισμού των εν λόγω προσώπων στο ΔΣ του ΕΤΑΠ – ΜΜΕ, είναι η συγκρότησή του κατά παράβαση των όρων, προϋποθέσεων και ιδιοτήτων που ο νομοθέτης αποτύπωσε στο άρθρο 44 παρ. 2 του ν. 3655/2008 και ως εκ τούτου η υπουργική απόφαση καθίσταται ακυρωτέα, λόγω παράβασης νόμου.

Όπως παγίως γίνεται δεκτό από τη νομολογία του Δικαστηρίου Σας, σύμφωνα με βασική αρχή του διοικητικού δικαίου, όταν ο νόμος προβλέπει τη συγκρότηση ενός συλλογικού οργάνου της Διοίκησης από πρόσωπα που έχουν ορισμένη ιδιότητα ή από εκπροσώπους διαφόρων φορέων ή κατηγοριών, η πράξη συγκροτήσεως του συλλογικού οργάνου ελέγχεται πάντοτε ακυρωτικά ως προς το αν συμπεριέλαβε όλα τα πρόσωπα που πρέπει να απαρτίζουν κατά νόμο το συλλογικό όργανο (ΣτΕ 3879/83, 4027/89, 250/80, 487/1986, 3126/88, βλ. και ΣτΕ 2020/99 κ.α.). Με τη με αριθμό 487/1986 απόφαση του Δικαστηρίου Σας, κρίθηκε μη νόμιμη η πράξη συγκρότησης συλλογικού οργάνου (και συγκεκριμένα του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Κορίνθου) για το λόγο ότι διορίστηκε τακτικό μέλος ως

εκπρόσωπος μιας εκ των κατηγοριών που ο εφαρμοζόμενος στην περίπτωση αυτή νόμος έθετε, πρόσωπο που είχε ιδιότητα και από εκείνες που αναφέρονταν στις λοιπές κατηγορίες.

Επειδή η αίτησή μας αυτή είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθινή.

ΓΙΑ ΑΥΤΟΥΣ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ - ΖΗΤΩ

Να γίνει δεκτή η παρούσα αίτησή μας.

Να ακυρωθεί η προσβαλλομένη.

Να καταδικασθεί το Ελληνικό Δημόσιο στην εν γένει δικαστική μας δαπάνη.

Αντίκλητο και πληρεξούσιο δικηγόρο μου ορίζω τον Αναστάσιο Πετρόπουλο, κάτοικο Αθηνών, οδός Χ. Τρικούπη 18, 10679, τηλ. 2103626161, 2103631847, Email apetrooulos@apetrooulos.gr.

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 2008

Ο πληρεξούσιος δικηγόρος

Αναστάσιος Π. Πετρόπουλος

ΑΜ ΔΣΑ 15025